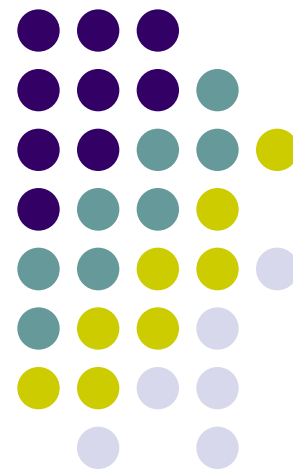




Construcción de Infraestructura por Ley de Obras Pública y Sistema de Inversión Pública

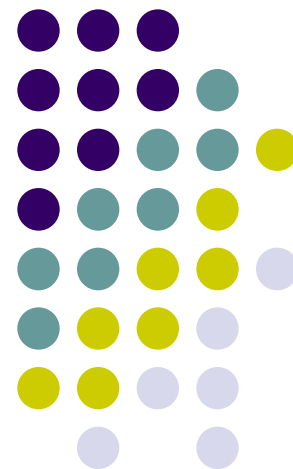
Programa de Infraestructura Regional para la Integración
UNR-IDR



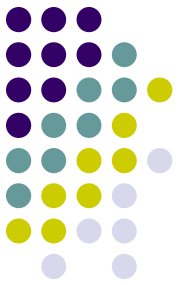
Dra Luisa María Hynes

Lizziehynes@gmail.com

Sistema de Inversión Pública SNIP

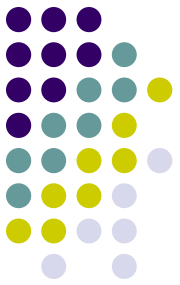


¿Que es el SNIP?



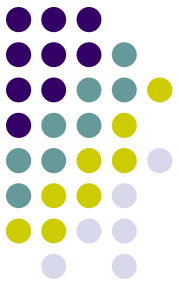
- Creado por Ley 24354
- Sus objetivos son la iniciación y actualización permanente de un inventario de proyectos de inversión pública nacional y la formulación anual y gestión del Plan de Inversiones Públicas
- Las competencias del SNIP se transfirieron a la Jefatura de Gabinete de Ministros (JGM), mediante el Decreto 696/2017, para compatibilizar el PNIP con la programación presupuestaria.

¿Que es el PNIP?



- El Plan Nacional de Inversiones Públicas (PNIP) es un instrumento fundamental en el planeamiento y gestión de la Inversión Pública.
- En el PNIP SE detallan todos proyectos de Inversión Pública que se llevarán a cabo en un período
- Describe el proceso de formulación del Presupuesto correspondiente a la Inversión Pública

¿Que es el BAPIN?



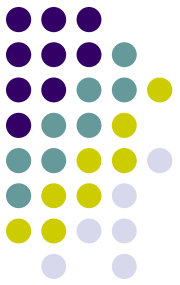
- Es el Banco de Proyectos de Inversión Pública.
- Su función es el mantenimiento y actualización permanente del Inventario de Proyectos de Inversión Pública
- El Inventario de proyectos de inversión pública: Es el sistema de información que contiene los proyectos de IP identificados por los organismos responsables
- Detallan todos proyectos de Inversión Pública que se llevarán a cabo con recursos del Presupuesto
- Se interrelaciona con la administración financiera y con los sistemas de control de gestión del SIPN, a los que complementa en aspectos sustantivos que conciernen al campo de las inversiones públicas.
- Las jurisdicciones y entidades pueden subir directamente proyectos de hasta \$ 200 Millones

PNIP 2019-2022



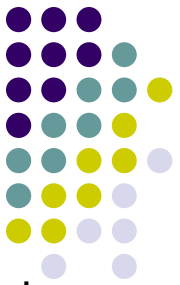
- En el PNIP 2019-2021 se contempla una inversión en gastos de capital de \$ 184.217 millones (1,0 % del PBI).
- El 47 % corresponde a Inversión Real Directa (IRD),
- El 46 % a Transferencias de Capital (a provincias, municipios, Empresas Públicas y otros entes del Sector Público Nacional – SPN)
- El 7 % restante a Inversión Financiera.

PROYECTOS DE INVERSION



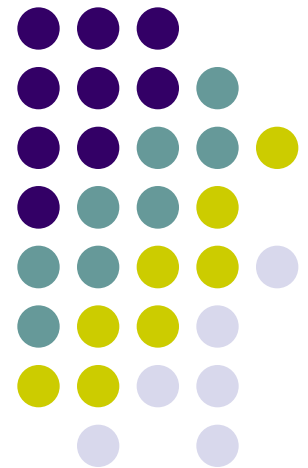
- INVERSION REAL DIRECTA (IRD) consiste en que las inversiones son ejecutadas directamente por la APN, mediante adquisición, contratación o producción, por cuenta propia, de bienes de capital
- TRANSFERENCIAS DE CAPITAL : comprende gastos de la APN no reintegrables por los beneficiarios y de carácter gratuito, para que las administraciones provinciales y/o municipales, o los agentes privados, adquisición o contratos por su cuenta
- INVERSIÓN FINANCIERA (código 2.2.3. Inversión Financiera): Son proyectos de inversión que se financian a través de la concesión de préstamos, de carácter reintegrable, y cuya realización responde a objetivos de política.

PROYECTOS DE INVERSION



- ADELANTOS A PROVEEDORES Y CONTRATISTAS (carácter económico 2.3.1. Inversión Financiera, objeto de gasto 6.8.7. Adelanto a proveedores y contratistas de largo plazo) se deben incluir en aquellos proyectos que requieran adelantos a proveedores para su concreción.
- INVERSIÓN FINANCIERA incluidos dentro de las Aplicaciones Financieras (carácter económico 2.3.1. Inversión Financiera, objeto de gasto 6.6.7.
- INCREMENTO DE OTRAS CUENTAS A COBRAR A LARGO PLAZO: préstamos a provincias o al sector privado destinados a la financiación de inversiones.
- APORTES DE CAPITAL A EMPRESAS PÚBLICAS NO FINANCIERAS (carácter económico 2.2.3. Inversión Financiera, objeto del gasto 6.1.2.)
- PARTICIPACIÓN PÚBLICO PRIVADA (PPP): se registrarán estos proyectos de inversión, comprendidos en el marco de la Ley 27.328

Sistema de Contrataciones de Obra Pública y Concesiones de Obra Pública



SCOP



- Fue creado mediante decreto 1169/18
- La Oficina Nacional de Contrataciones (ONC) es el órgano rector del Sistema de Contrataciones de Obras Públicas y Concesiones de Obras Públicas

Etapas preparatoria

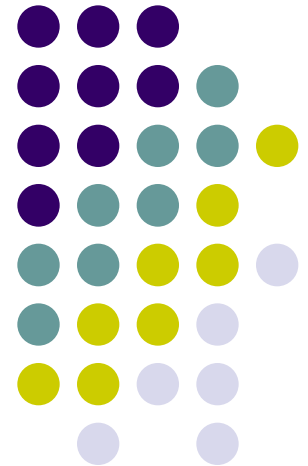
Estudios Previos

Proyecto

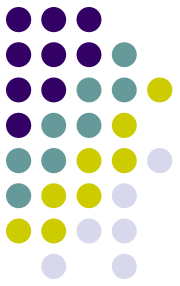
Cómputo y presupuesto

Pliegos

Autorización del llamado



Modalidades



- Con proyecto aprobado
- Con anteproyecto
- Llave en mano

Anteproyecto

- Estudio de Impacto Ambiental, si corresponde.
- Cómputo de superficies cubiertas, semi-cubiertas y descubiertas.
- Presupuesto global estimativo.
- Estimación preliminar del plazo de ejecución de las obras y secuencia de las etapas, si corresponde.

Proyecto

- Plano de conjunto incluyendo el terreno o lugar de ejecución de los trabajos.
- Planos generales.
- Planos de replanteo.
- Documentación de proyecto de la estructura,
- Documentaciones de proyecto de las instalaciones,
- Planilla de carpinterías y cerramientos,
- Planos de detalle
- Planilla de locales
- Listado de rubros e ítems de la obra.
- PET
- Presupuesto desagregado por rubros.
- Memoria descriptiva de proyecto.

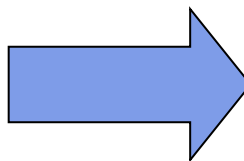
Estudios previos



- Clima, topología, hidrografía, riesgo sísmico, suelos
- Estudios de prefactibilidad y factibilidad
- Estudios de Impacto Ambiental
- Otros estudios (cateos, relevamiento estructural, fundaciones)

El proyecto debe aprobarse antes de licitar la obra

1º



2º



MINISTERIO DE PLANIFICACIÓN FEDERAL
INVERSIÓN PÚBLICA Y SERVICIOS
SECRETARÍA DE OBRAS PÚBLICAS
SUBSECRETARÍA DE DESARROLLO URBANO Y VIVIENDA

MUNICIPIO DE QUILMES
UNIDAD EJECUTORA MUNICIPAL
PROGRAMA MEJORAMIENTO DE BARRIOS

LLAMADO A LICITACIÓN PÚBLICA N° 03 / 09
Por sistema de Postcalificación. Sobre único (Carpeta Técnica y Carpeta Económica)

OBJETO
Contratar la construcción de "Infraestructura Pública y Equipamiento Comunitario", para los barrios Santa Rosa, Santa Lucía, El Tala, San Martín, La Matera, Km 13, La Paz, 9 de Agosto, La Paz II, Malvinas, La Unión y Cobas; ubicados en la localidad de San Francisco Solano, Partido de Quilmes, Provincia de Buenos Aires.

2º ETAPA: RECONVERSIÓN URBANA DE LA CALLE 893

PRESUPUESTO OFICIAL \$ 6.803.344,62 (seis millones ochocientos tres mil trescientos cuarenta y cuatro con sesenta y dos centavos).
Valores al mes de mayo de 2009.

FINANCIAMIENTO Nación Argentina / Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

PLAZO DE EJECUCIÓN 270 días corridos.

ADQUISICIÓN DE PLIEGOS A partir del 23 / 06 / 09 en la Unidad Ejecutora Municipal, Alberdi 500 3º Piso, Dirección General de Compras.

VALOR DEL PLIEGO \$ 1.000 (pesos un mil).

CONSULTAS A partir del 23 / 06 / 09 en la Unidad Ejecutora Municipal de 8:30 a 14:00 hs. hasta el 22 / 07 / 09 (Alberdi 500 3º Piso, Dirección General de Compras) y en la Unidad de Coordinación Nacional (Av. L.N. Alem 339 5º piso of. 554 / 555, Capital Federal).

RECEPCIÓN DE OFERTAS En la Unidad Ejecutora Municipal, Programa Mejoramiento de Barrios: Alberdi 500 3º Piso, Dirección General de Compras hasta el 24 / 07 / 2009 a las 14:00 hs.

ACTO DE APERTURA En la Unidad Ejecutora Municipal, Programa Mejoramiento de Barrios: Alberdi 500 2º Piso, SalónPerón, el día 24 / 07 / 09 a las 15 hs; en presencia de los oferentes o sus representantes.

Esta Licitación se ajustará a las disposiciones del Contrato de Préstamo N° 1842/ OC-AR, suscripto entre la Nación Argentina y el BID. Más información: www.promeba.org.ar

PROGRAMA MEJORAMIENTO DE BARRIOS II
PRESTAMO BID 1842 OC-AR

UNIDAD EJECUTORA MUNICIPAL
PROMEB II - QUILMES

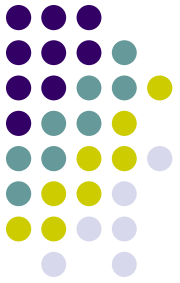
PRESIDENCIA DE LA NACION

Argentina
un país en serio

Responsabilidad por el proyecto

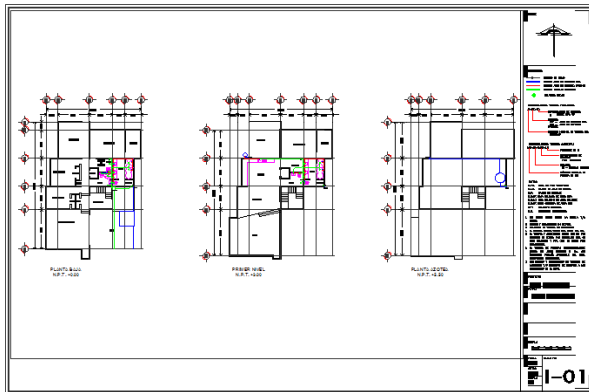
- La Administración es responsable por el proyecto y los estudios previos
- El contratista es responsable por la correcta interpretación de los planos
- El contratista debe comunicar al comitente las deficiencias del proyecto

Proyecto Constructivo



- Es el conjunto de elementos gráficos y escritos que definen con precisión la obra y permiten ejecutarla
- Se integra con la memoria descriptiva
- En su concepción debe aplicarse normas de edificación y normas de accesibilidad

Planos



- Planos generales, a escala conveniente, de plantas, elevaciones principales y cortes,
- Planos de construcción y de detalles.
- Planos de instalaciones eléctricas, hidráulicas, sanitarias, mecánicas, especiales, voz y datos, etcétera).
- Planes de estructuras con sus especificaciones y planillas correspondientes.

Memoria Descrittiva



- Descripción del inmueble
- Estado de situación al momento del proyecto
- Propuesta arquitectónica técnica y conceptual
- Puede incluir renders

Memoria Descriptiva

OBRAS NUEVAS

- Características del emplazamiento
- Criterios de implantación en el terreno y de resolución espacial
- Características constructivas,
- Posibilidades de conexión a redes de servicios existentes
- Etapas constructivas y sus plazos de obra

● Obras en edificios existentes

- Características generales
- Estado de conservación del edificio
- Trabajos a realizar en el interior o exterior .

● Obras de Restauración de edificios con valor patrimonial,

- Se debe tener en cuenta la factibilidad la intervención.

Elaboración del proyecto



- Su elaboración es un proceso de intercambio entre las áreas usuarias y los proyectistas
- Deben consensuarse las necesidades con las posibilidades técnico-económicas.
- Deben ajustarse a las normas técnicas de orden nacional, provincial o municipal a normas de accesibilidad, de Higiene y Seguridad y demás
- Las condiciones físicas y climáticas del lugar y a las particularidades del terreno y el entorno
- La relación costo inicial de la obra en función de los costos de mantenimiento futuros del edificio
- Criterios de uso racional de energía

Costo de las obras

Presupuesto Tentativo

- Documento de los croquis preliminares
- Estimación aproximada y provisoria del costo de la obra

Presupuesto global Estimativo

- Documento del anteproyecto
- Estimación de la obra mediante la aplicación de precios unitarios de referencia sobre distintos tipos de superficies computadas

Presupuesto desagregado por rubros

- Documento del proyecto
- Confeccionado en base a sus planos y especificaciones, con la estimación del costo de la obra, cuyo objeto es confirmar o ajustar el presupuesto global estimativo.

Presupuesto desagregado por rubros e ítems

- Estimación del costo de la obra resultante de la aplicación de precios unitarios y/o globales sobre cálculos desagregados por rubros e ítems
- Exigido en la oferta

Cómputo y Presupuesto Oficial

	A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	K
16	2.3	Cónc de obra	m	25.71	\$	103.70	\$	2,630.49	25.00%	79.36	
17		Subtotal Rubro						\$ 11,283.30			
18	3	MOVIMIENTO DE TIERRA									
19	3.1	Excavaciones p/bases	m3	23.66	\$	122.74	\$	2,890.73	67.88%	87.67	
20	3.2	Relleno y Nivelación	m3	20.36	\$	28.49	\$	579.77	13.62%		
21	3.3	Excavación manual de vigas de fundación	m3	4.64	\$	123.10	\$	571.19	264.16%	87.67	
22	3.4	Carga y Retiro de tierra	m3	7.84	\$	27.68	\$	216.23	4.90%	19.7	
23		Subtotal Rubro						\$ 4,257.92			
24	4	ESTRUCTURA RESISTENTE									
25	4.1	ESTRUCTURA DE HORMIGÓN ARMADO									
26	4.1.1	Bases aisladas	m3	1.79	\$	1,143.68	\$	2,045.29	2.48%	816.84	
27	4.1.2	Losas de hormigón armado	m3	21.00	\$	2,339.00	\$	49,098.00	56.96%	1670	
28	4.1.3	Columnas	m3	2.87	\$	2,643.20	\$	7,590.30	9.43%	1,006.00	
29	4.1.4	Vigas	m3	15.42	\$	1,624.80	\$	24,771.83	29.16%	1,099.00	
30		Subtotal Rubro						\$ 83,269.22			
31	5	MAESTRÍA									
32	5.1	Ladrillo cerámico hueco 16x18x33	m2	35.70	\$	92.05	\$	3,286.19	60.96%	66.75	
33	5.2	Ladrillo cerámico hueco 12x18x33	m2	116.90	\$	67.65	\$	7,930.31	145.99%	47.80	
34	5.3	Ladrillo cerámico hueco 8x18x33	m2	40.36	\$	82.35	\$	2,113.25	39.14%	37.43	
35		Subtotal Rubro						\$ 5,399.43			
36	6	 AISLACIONES									
37	6.1	Corte hidrófugo	m2	0.80	\$	-	\$	-	0.00%		
38	6.2	Azotado hidrófugo bajo revestimientos	m2	116.90	\$	15.19	\$	1,775.71	636.71%	10.85	
39	6.3	Membrana bitúmica (poliestireno expandido 2 cm. Esp.)	m2	36.14	\$	7.84	\$	283.44	100.00%	5.60	
40		Subtotal Rubro						\$ 283.34			
41	7	REVOCOS									
42	7.1	Cemento y fino a la cal	m2	192.96	\$	65.65	\$	12,650.34	73.63%	46.89	
43	7.2	Cemento a la cal impermeable para exterior	m2	69.00	\$	65.64	\$	4,531.52	26.37%	47.03	
44		Subtotal Rubro						\$ 17,182.36			

- Expresa el costo de la obra para la Administración
- Incluye los rubros y/o ítems de obra, unidad de medida, precios unitarios, monto del ítem y monto total.

Rubros

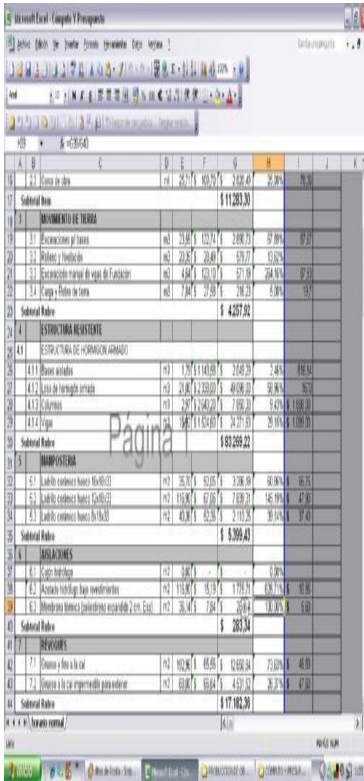
- Trabajos Preliminares
- Movimiento Tierras
- Albañilería
- Estructuras
- Instalaciones
- Pintura
- Vidrios
- Yesería
- Aire Acondicionado
- Ascensores

Item	Descripción	Unidad	Cantidad	Valor Unitario	Valor Total
16	1.2.3. Carga de obra	m3	25.211	\$ 69.20	\$ 1,746.85
17	Subtotal Item				\$ 11,283.30
18	3. MOVIMIENTO DE TIERRA				
19	3.1. Excavaciones por bases	m3	25.68	\$ 125.74	\$ 3,229.73
20	3.2. Rellenos y Nivelación	m3	20.35	\$ 29.69	\$ 604.77
21	3.3. Excavación manual de vigas de fundación	m3	4.84	\$ 59.10	\$ 285.84
22	3.4. Carga y Retiro de tierra	m3	7.84	\$ 27.68	\$ 216.78
23	Subtotal Rubro				\$ 4,257.92
24	4. ESTRUCTURA RESISTENTE				
25	4.1. ESTRUCTURA DE HORMIGÓN ARMADO				
26	4.1.1. Bases ancladas	m3	1.20	\$ 1,143.28	\$ 1,371.94
27	4.1.2. Losa de hormigón armado	m2	20.90	\$ 2,539.00	\$ 53,064.90
28	4.1.3. Columnas	m3	2.97	\$ 2,549.00	\$ 7,570.73
29	4.1.4. Vigas	m3	15.87	\$ 1,524.60	\$ 24,194.00
30	Subtotal Rubro				\$ 83,206.22
31	5. MAESTRÍA				
32	5.1. Labrado cerámico hueco 8x10x13	m2	35.70	\$ 52.05	\$ 1,858.19
33	5.2. Labrado cerámico hueco 8x10x13	m2	115.90	\$ 52.05	\$ 6,032.33
34	5.3. Labrado cerámico hueco 8x10x13	m2	49.30	\$ 52.05	\$ 2,566.06
35	Subtotal Rubro				\$ 5,399.43
36	6. APLICACIONES				
37	6.1. Cesto hidrófugo	m2	0.80	\$ -	\$ -
38	6.2. Acetate hidrófugo bajo revestimientos	m2	115.90	\$ 15.15	\$ 1,756.71
39	6.3. Revestimiento de yeso 2 cm. Esp.	m2	26.14	\$ 7.84	\$ 205.14
40	Subtotal Rubro				\$ 283.34
41	7. REVOQUES				
42	7.1. Cemento y arena a la cal	m2	192.96	\$ 65.65	\$ 12,668.84
43	7.2. Cemento y arena impermeable para exterior	m2	59.80	\$ 65.64	\$ 3,925.52
44	Subtotal Rubro				\$ 17,182.36

ITEM

- Un ítem identifica una tarea concreta en calidad y cantidad, posible de ser descripta, identificada, computada y preciada

Cómputo y Presupuesto Oficial

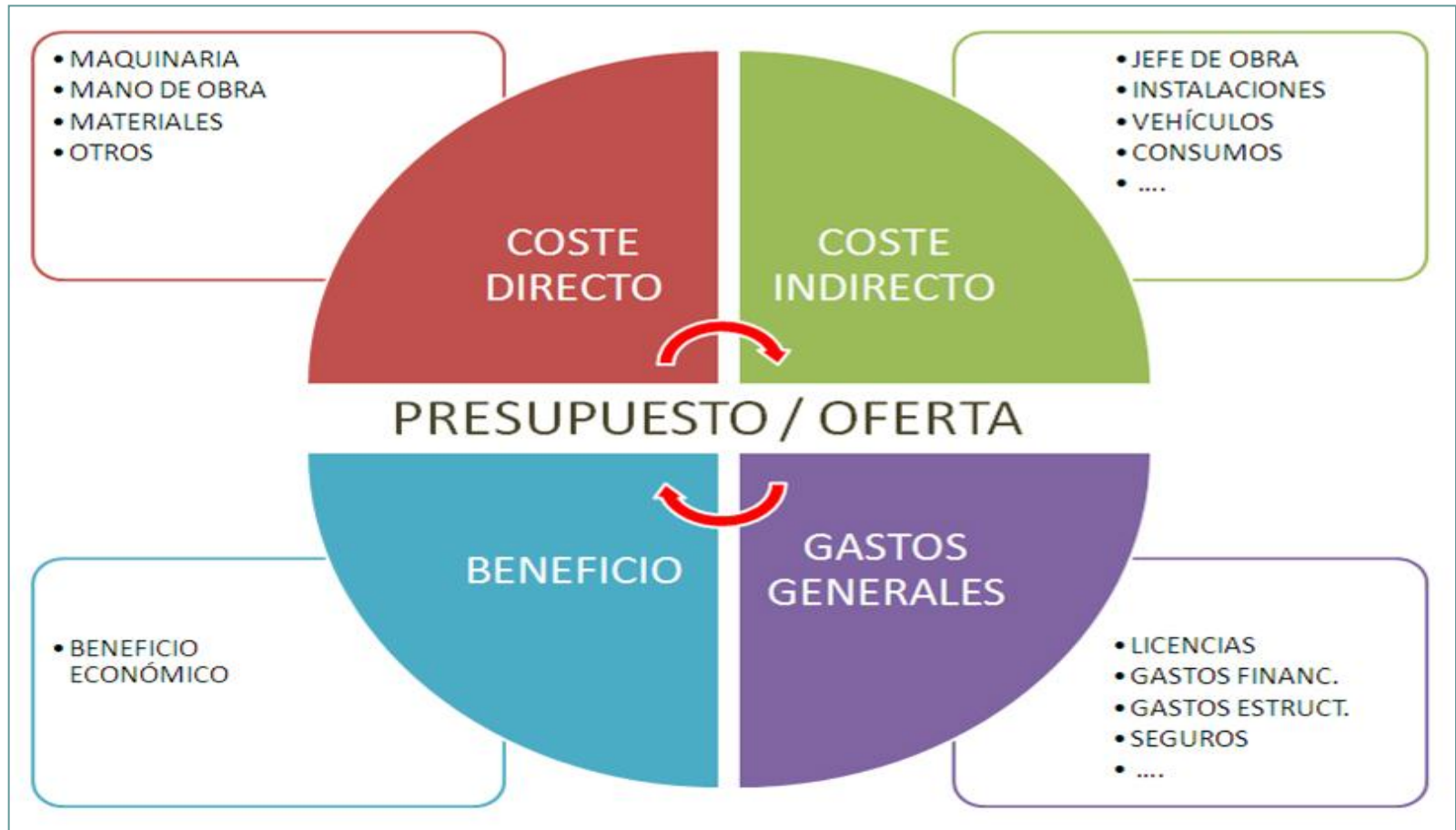


The screenshot displays a software interface for budget management. The main window shows a spreadsheet with columns labeled A through J. The data is organized into sections: 'MOVIMIENTO DE TIERRA' (Earth Movement), 'ESTRUCTURA RESISTENTE' (Resistant Structure), 'PAVIMENTOS' (Pavements), and 'OBRAS DE ACERQUE' (Approach Works). Each section contains a list of items with their respective quantities, unit prices, and total costs. The 'MOVIMIENTO DE TIERRA' section includes items like 'Excavaciones profundas', 'Muro de retención', and 'Carga y volteo de tierra'. The 'ESTRUCTURA RESISTENTE' section includes 'Estructura de hormigón armado'. The 'PAVIMENTOS' section includes 'Asfalto caliente base', 'Asfalto caliente base', and 'Asfalto caliente base'. The 'OBRAS DE ACERQUE' section includes 'Cuerpo de drenaje', 'Acueducto de drenaje', and 'Módulo de drenaje'. The spreadsheet also includes a 'Subtotal' row for each section and a 'Total' row at the bottom. The total cost is \$17,822.30.

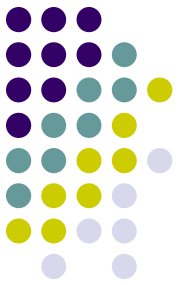
	A	B	C	D	E	F	G	H	I	J
1	2.1	Costo de obra	m	20.77	10.70	2.42	26.89	78.35		
17		Subtotal obra						\$11,203.30		
18	3.1	MOVIMIENTO DE TIERRA								
19	3.1.1	Excavaciones profundas	m ³	23.91	112.74	2.80	27.94	67.25		
20	3.1.2	Muro de retención	m ²	20.28	20.87	4.57	93.62			
21	3.1.3	Excavación manual de vagón de concreto	m ³	4.84	123.37	5.71	274.97			
22	3.1.4	Carga y volteo de tierra	m ³	7.84	27.83	1.80	5.90			
23		Subtotal obra						\$ 4,257.92		
24	4.1	ESTRUCTURA RESISTENTE								
25	4.1.1	Estructura de hormigón armado								
26	4.1.1.1	Bases de columnas	m ³	1.75	114.03	2.42	2.42	428.34		
27	4.1.1.2	Columnas de hormigón armado	m ³	20.88	2,239.00	46.08	96.84	16.72		
28	4.1.1.3	Columnas de hormigón armado	m ³	2.87	1,245.00	7.69	9.47	1,188.30		
29	4.1.1.4	Cargas	m ³	1.84	114.03	2.42	2.42	428.34		
30		Subtotal obra						\$9,259.22		
31	5.1	PAVIMENTOS								
32	5.1.1	Asfalto caliente base	m ²	35.71	93.05	3.36	36.84	66.75		
33	5.1.2	Asfalto caliente base	m ²	115.00	47.45	7.88	146.99	47.45		
34	5.1.3	Asfalto caliente base	m ²	40.87	42.35	2.13	38.15	37.40		
35		Subtotal obra						\$ 5,368.43		
36	6.1	ACERQUES								
37	6.1.1	Cuerpo de drenaje	m ²	3.87	1.00	1.00	3.87			
38	6.1.2	Acueducto de drenaje	m ²	115.00	15.19	1.76	17.67	15.19		
39	6.1.3	Módulo de drenaje	m ²	35.71	7.84	2.80	18.25	1.00		
40		Subtotal obra						\$ 283.34		
41	7.1	REPARACIONES								
42	7.1.1	Reparación y limpieza de la cal	m ²	102.96	45.45	4.69	47.04	45.45		
43	7.1.2	Reparación y limpieza de la cal	m ²	69.84	65.84	4.57	35.72	47.30		
44		Subtotal obra						\$ 17,822.30		

- Es importante el desglose pormenorizado de todas y cada unas de las tareas a realizar ítem por ítem
- Deben evitarse en lo posible las unidades de medida globales que se utilizan para los trabajos preliminares, (planos, limpieza de obra, etc.) y para las demoliciones.
- Es conveniente reexpresar sus valores a fecha de apertura de licitación

Análisis de Precios



Cómputo y presupuesto



- El itemizado debe coincidir con la planilla de cotización que se agregue al PCP y con los análisis de precios
- Es conveniente que cada uno de los ítems del presupuesto oficial tengan una remisión al PETP en el cual se detallaran todos los datos técnicos necesarios para la ejecución del ítem
- Los cálculos y presupuestos mal calculados pueden provocar el fracaso de licitaciones o demoras en la ejecución de las obras

Pliegos

- Pliegos de Bases y Condiciones Generales
 - Mediante Disposición N° 22/19-ONC se aprobó el Pliego Único de Bases y Condiciones Generales para las contrataciones de obras públicas de carácter obligatorio a partir del 1º/9/19
- Pliegos Particulares
- Pliegos de Especificaciones Técnicas
- Pliegos de Higiene y Seguridad

Dificultades etapa preparatoria

Proyecto	Cómputo y Presupuesto (PO)	Pliegos
<ul style="list-style-type: none">● Falta de estudios previos● Falta de consulta a sectores usuarios● Proyectos incompletos● Proyectos con inviabilidades técnicas	<ul style="list-style-type: none">● Desactualizados● Sin suficiente desagregación● Unidades de medida globales● Errores de cómputo	<ul style="list-style-type: none">● Imprecisión en descripción de tareas en pliegos técnicos● Excesivos requisitos a los oferentes● Requerimiento de documentación que no es analizada● Falta de cláusulas relevantes● Excesivos incumplimientos no subsanables

Consecuencias

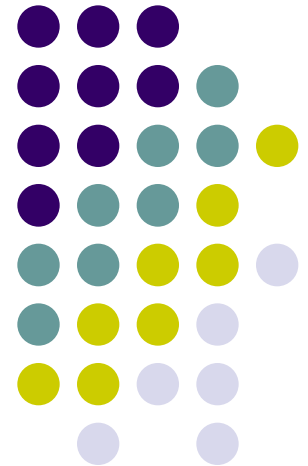
Proyecto	Cómputo y Presupuesto (PO)	Pliegos
<ul style="list-style-type: none">● Dificultades en la ejecución● Adicionales● Demoras en la ejecución● Reclamos de contratistas	<ul style="list-style-type: none">● Desalienta la concurrencia● Fracaso de licitaciones● Dificultades en la certificación y medición● Dificultades en la redeterminación● Reclamos	<ul style="list-style-type: none">● Bajo nivel de concurrencia● Fracaso de licitaciones● Encarecimiento de obras● Conflictividad por diferencias de criterio en el alcance de las tareas

Etapa de Selección

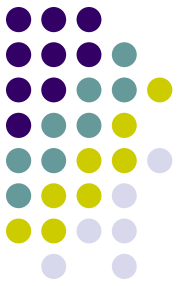
Oferentes

Ofertas

Evaluación de Ofertas



Objetivos



- Eficacia del procedimiento
 - Lograr contratar la obra y que no quede desierto o fracasado el procedimiento
- Seleccionar a una empresa con capacidad técnica y económico - financiera suficiente para ejecutar la obra



- Las jurisdicciones y entidades comprendidas en el artículo 8° de la Ley N° 24.156 deben utilizar el sistema “CONTRAT.AR”, de acuerdo al cronograma que fije oportunamente el MINISTERIO DE MODERNIZACIÓN.
- Las contrataciones de Obra Pública y concesiones de Obra Pública iniciadas antes de la entrada en vigencia del Decreto N° 1336/16 deben ser incorporadas CONTRAT.AR para el seguimiento de su ejecución,
- La ONC y el MIOPYV deben arbitrar los mecanismos para la implementación progresiva del CONTRAT.AR para la contratación y seguimiento de ejecución de las obras financiadas total o parcialmente con fondos del Tesoro Nacional que ejecuten las provincias y los municipios.



- Nombre y número de proceso de selección.
- 2. Unidad operativa de contrataciones.
- 3. Nombre y cargo de los funcionarios con competencia o capacidad de decisión sobre la contratación.
- 4. Número de solicitud de afectación presupuestaria.
- 5. Objeto de la contratación.
- 6. Tipo de procedimiento de selección.
- 7. Actos administrativos de autorización de la convocatoria y elección del procedimiento de selección.
- 8. Sistema de contratación.

Dificultades etapa de selección



Procedimientos	Concurrencia	Evaluación de ofertas
<ul style="list-style-type: none">● Demasiado largos● Excesivas consultas por debilidades en la documentación de licitación● Solicitud de documentación que no es evaluada● PO desactualizados● Falta de mecanismos de mejora de precios	<ul style="list-style-type: none">● Plazos de anticipación insuficientes● Barreras de acceso innecesarias● Cartelización● Criterios de adjudicación poco claros	<ul style="list-style-type: none">● Debilidades en las comisiones de Evaluación de ofertas● Adjudicaciones en base a precio● Falta de información del desempeño de empresas en otros contratos

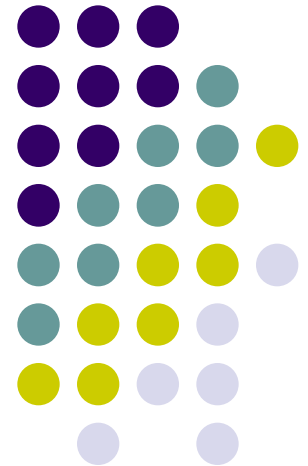
Consecuencias



Procedimientos	Concurrencia	Evaluación de Oferta
<ul style="list-style-type: none">● No mantenimiento de ofertas● Fracaso de los procedimientos	<ul style="list-style-type: none">● Licitaciones desiertas o con bajo nivel de concurrencia● Precios elevados● Fracaso de procedimiento	<ul style="list-style-type: none">● Selección de contratista incompetente● Obras paralizadas● Rescisiones

Etapa de Ejecución

Ejecución conforme a contrato
Modificaciones de proyecto
Ampliaciones de plazo
Suspensión y paralización
Rescisiones



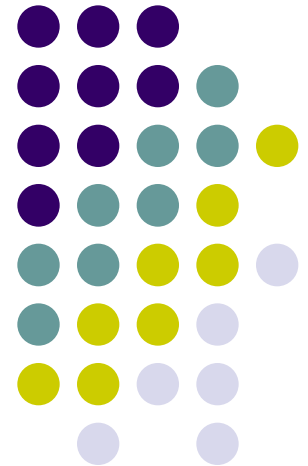
Principios que rigen la ejecución

- Buena Fe
- Continuidad
- Mutabilidad
- Ejecución directa
- Poder de control y dirección

Principios que rigen la ejecución


- “*Exceptio non adimpleti*”, solo por razonable imposibilidad de cumplir
- Mantenimiento de la ecuación económica
- Asignación de riesgos
- Aplicación de la justicia conmutativa

Asignación de Riesgos



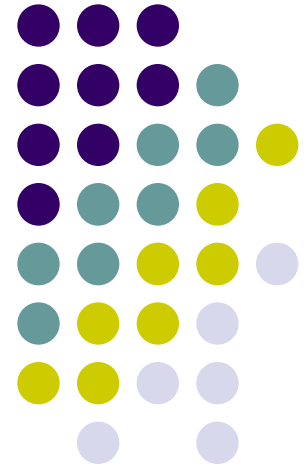
ASIGNACION DE RIESGOS ENTRE LAS PARTES DEL CONTRATO

Riesgo empresario	Riesgo del comitente	Riesgo objetivo
<ul style="list-style-type: none"> ● Incumplimiento contractual ● Incorrecta planificación del progreso de la obra ● Retraso por dependientes o subcontratistas o proveedores ● Riesgos técnicos por errores en uso de maquinas, materiales etc. ● Falta de adecuada coordinación entre el plan de trabajos, la realización de las tareas, el personal, los subcontratistas, la entrega de materiales, máquinas etc. 	<ul style="list-style-type: none"> ● Errores en los estudios previos ● Falta de financiamiento suficiente ● Error de proyecto ● Inoportuna desocupación de terrenos o locales ● Suspensiones de obra ● Falta de pago de los certificados ● Precios nuevos en modificaciones de proyecto 	<ul style="list-style-type: none"> ● Riesgos no originados en la conducta de las partes ● Conducta de terceros de la cual no debe responder el contratista por su deber de vigilancia: vandalismo, atentados, huelgas generales ● Vicios ocultos en los materiales patentados o ajustados a determinadas normas exigidas por la administración pública en los pliegos

Riesgo empresario	Riesgo del comitente	Riesgo objetivo
<ul style="list-style-type: none"> •Conductas del contratista que causen daños a terceros o al medioambiente •Hechos de sus dependientes o de sus subcontratistas •Riesgos de las relaciones laborales •Modificaciones de proyecto obligatorias •Multas o rescisiones o revocaciones ilegítimas hasta que sean dejadas sin efecto •Actividad ilegítima de la administración 	<p>Demora en la certificación o en los pagos</p> <p>Demora en el pago de redeterminaciones</p> <p>Falta de entrega de materiales, de la obra</p> <p>Caso fortuito o fuerza mayor</p> <p>Revocación del contrato por oportunidad, mérito y conveniencia</p>	<div>  </div> <p>Riesgos causados por terceros que no tienen relación con la obra</p> <p>Riesgo cambiario</p> <p>Variaciones de precios del mercado nacional o internacional</p> <p>Hecho del príncipe: Actos de los poderes públicos</p>

Modificación de proyecto

Art. 30



Trabajos Complementarios

Art. 9 b)

- Trabajo nuevo
- Sin vinculación con el trabajo original
- En caso de haberse considerado no se hubieran incluido en el contrato original
- Es un nuevo contrato
- Pueden fijarse precios nuevos
- No hay economías de obra original
- Puede contratarse con el mismo contratista o con otra empresa

Alteraciones del proyecto

Art. 30

- Trabajos necesarios para
 - Buen funcionamiento,
 - Completamiento
 - Mejoramiento del proyecto contratado
- Puede haber economías y demasías
- Es una addenda al contrato original
- En caso de duda hay que estar por incluirlos en el Art. 30

Obra nueva

Trabajo que:

- Altera las bases del contrato
- Lesiona la naturaleza de la obra, su estructura constructiva fundamental, los conceptos medulares de su concepción arquitectónica
- Varía la noción primaria y el esfuerzo de realización,
- Introduciendo un cambio esencial en la concepción de origen

Causas



- Inviabilidades técnicas
- Defectos del proyecto
- Cambios normativos
- Cambio de funciones de la Administración

Causas



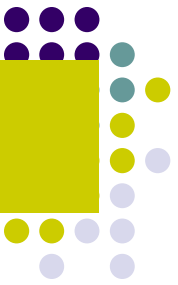
- Pedidos de sectores usuarios en el curso de ejecución del contrato
- Completamiento o mejoramiento del proyecto
- Dificultades materiales imprevistas

Características



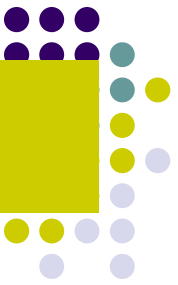
- Pueden ser trabajos necesarios o convenientes
- Están vinculados a la obra principal

Consecuencias



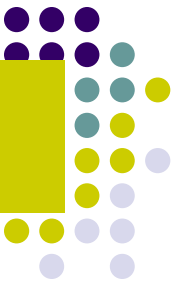
- Aumento de ítems previstos en el contrato
- Disminución de ítems previstos
- Eliminación de ítems previstos en el contrato
- Inclusión de nuevos ítems

Consecuencias



- Es obligatorio para el contratista aceptar modificaciones que no superen el 20% de la obra
- El contrato puede modificarse más de un **20%** con acuerdo del contratista

Requisitos



- No debe modificar las bases del contrato (Art. 29)
- Orden escrita de funcionario autorizado (Art. 31)

Balance de Economías y Demasías



- Se realiza cuando se eliminan, disminuyen, aumentan o agregan ítems al contrato
- Pueden surgir un monto mayor de contrato
- Deben ser aprobadas por autoridad competente
- El acto debe incluir un cuadro con los ítems aumentados, disminuidos, eliminados o agregados

Precios Nuevos



- Se fijan precios nuevo cuando:
 - Se agregan ítems al contrato
 - Se aumenta un ítem más del 20%, se aplica al excedente
 - Se disminuye un ítem más del 20%, se aplica por todo el ítem

Precios Nuevos



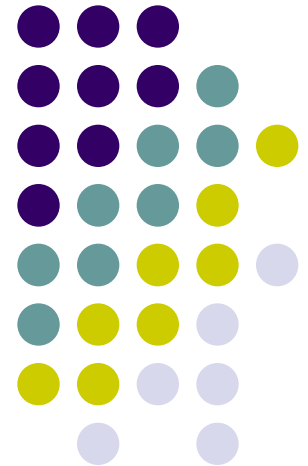
- Los precios nuevos se fijan de común acuerdo
- Se establecen por analogía con los de contrato
- Se utilizan los valores de los análisis de precios
- El derecho a precio nuevo no es derecho a sobreprecio

Precios Nuevos



- Si no hay acuerdo, la Administración puede:
 - Encomendarlos a otro contratista
 - Realizarlos con personal propio
 - Encomendarlo al contratista por coste y costas más por gastos generales y beneficios

Plazos de obra



Plazos secuenciales



- Surgen del Plan de Trabajos
- Marcan una secuencia o ritmo de ejecución
- Marcan el índice de inversión-recupero de la obra

Plazos conclusivos



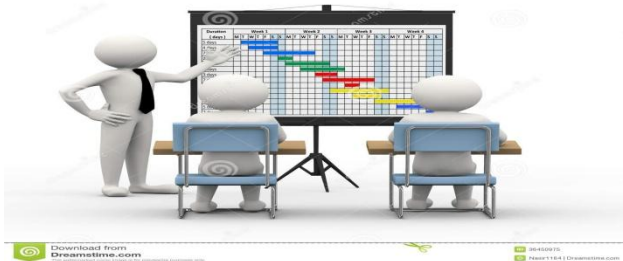
- Marcan el límite final para la ejecución de la obra o de una etapa
- Pueden ser parciales o final

Cómputo de los plazos



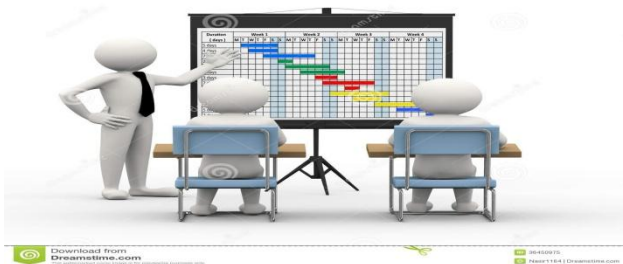
- Días laborables, salvo indicación en contrario
- Se excluyen los feriados nacionales pagos, los domingos y mediodía del sábado.
- Puede contemplar un número normal de días de lluvia
- El contratista debe organizar su trabajo previendo un número normal de días perdidos por razones climáticas

Mora en la ejecución



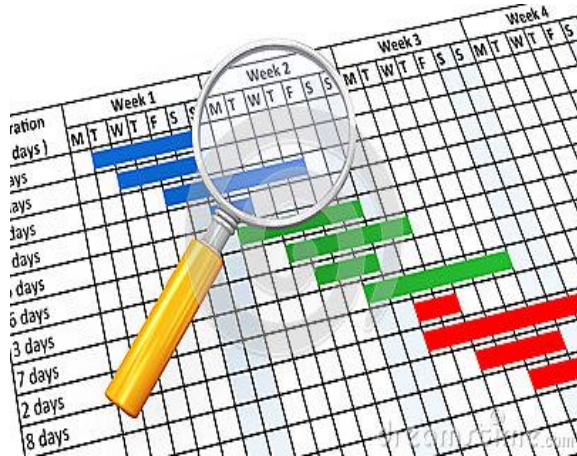
- La mora es automática con el vencimiento de los plazos Automática
- Puede haber mora en el cumplimiento de plazos secuenciales, parciales o final

Mora en la ejecución



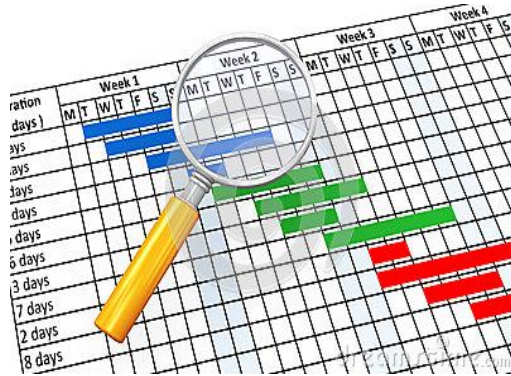
- La mora es automática con el vencimiento de los plazos Automática
- Da lugar a la aplicación de multas y/o sanciones previstas en los pliegos
- Las multas son progresivas y acumulativas
- Deben descontarse de los certificados
- Se aplican por acto administrativo

Ampliaciones de plazo



- Lluvias, razones climáticas
- Incumplimiento de los pagos
- Retardo en la entrega de materiales
- Demora en la entrega de los planos
- Planos o cálculos equivocados,

Ampliaciones de plazo



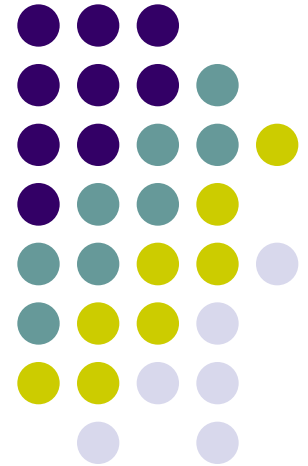
- Incorrectos estudios de suelos
- Demora en la entrega de los terrenos
- Trabajos adicionales
- Demoras ocasionadas por otros contratistas
- Falta comprobada de materiales y transporte

Ampliaciones de plazo



- Deben ser pedidas en el plazo fijado en el PCP
- Debe ajustarse el Plan de Trabajos
- No dan lugar al reconocimiento de gastos improductivos, salvo suspensión de la obra

Suspensión y paralización



Suspensión



- Es la detención total o parcial de la obra dispuesta por el comitente
- Se asimila con “neutralización” del plazo de obra
- Se firma un acta de neutralización
- Si es total sólo queda el sereno

Suspensión



- Esta prevista por el Art. 34 de la LOP
- Da derecho a indemnización por gastos improductivos por el tiempo de la suspensión

Causas



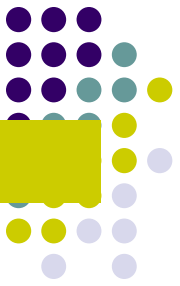
- Modificaciones de proyectos
- Falta de crédito presupuestario
- Error en el presupuesto
- Otras causas

Paralización



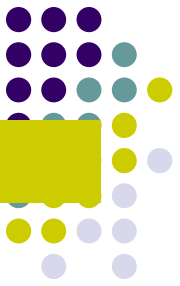
- Es la detención de la obra dispuesta por el contratista en forma unilateral
- Puede ser total o parcial
- Puede ser imputable al contratista, a la Administración o a hechos externos a las partes

Imputable a la Administración



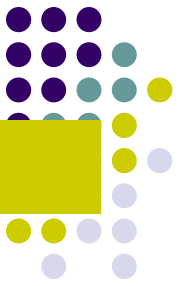
- Falta de pago de certificados
- Falta de aprobación de trabajos
- Falta de aprobación de proyecto ejecutivo
- Falta de entrega de terrenos o lugares

Imputable al contratista



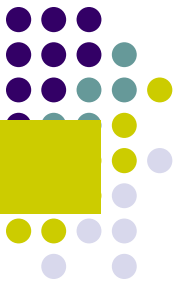
- Falta de capital de trabajo para continuar con la obra
- Falta de cumplimiento de obligaciones
- Clausuras por violaciones a normas

Imputable a hechos externos



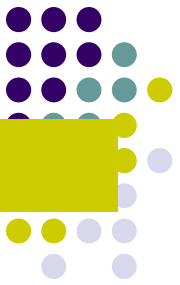
- Situación económica de la plaza
 - Teoría de la imprevisión
- Hechos de los poderes públicos
 - Hecho del Príncipe

Consecuencias



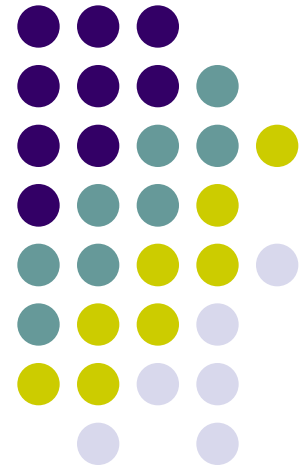
- Renegociación, si no es imputable al contratista
- Penalidades, si es imputable al contratista

Gastos improductivos

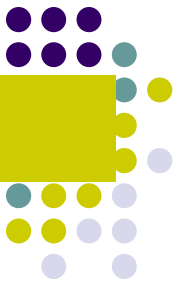


- Son gastos directos o indirectos de obra que se generan durante la suspensión o paralización de la obra
 - Mantenimiento de equipos
 - Mantenimiento de planteles
 - Gastos de administración
 - Conservación del obrador
 - Fianzas y garantías

Liquidación final

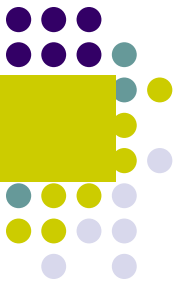


Liquidación Final



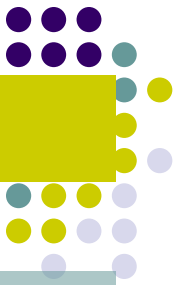
- La liquidación final consentida extingue el contrato de obra pública.
- Se realiza luego de recepción definitiva
- Se hace una medición final de la obra total ejecutada

Liquidación Final



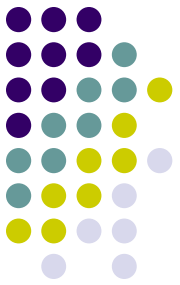
- Se computa monto del contrato, adicionales, multas, cargos , redeterminaciones de precios y lo efectivamente pagado por el comitente
- El resultado debe reflejar el saldo total y definitivo resultante de la vinculación contractual entre el comitente y el contratista
- Puede resultar un saldo a favor del contratista o del Estado

Saldo a favor del Estado



- Si resultara un saldo a favor del comitente, se notificará al contratista e intimará su pago en el término que se fije
- Vencido ese término se procederá a afectar en primer lugar los créditos que el contratista tuviera con el comitente y en segundo lugar las garantías contractuales.

Evaluación de Desempeño en obras



Algunos criterios de evaluación de desempeño en obras:

- Calidad del proyecto ejecutivo
- Cumplimiento de plazos de obra
- Cumplimiento de los plazos del Plan de Trabajos y Curva de Inversiones
- Acatamiento de órdenes de servicio
- Cumplimiento de obligaciones en el plazo de garantía

Dificultades etapa de ejecución



Ejecución	Control	Pago de las obras
<p>Modificaciones de proyecto</p> <p>Controversia y litigiosidad</p> <p>Diferencias de interpretación sobre el alcance de las obligaciones</p> <p>Dificultades materiales imprevistas por falta de estudios previos</p> <p>Falta de crédito presupuestario</p> <p>Demoras en aprobación de redeterminaciones</p>	<p>Insuficientes cuadros de inspección</p> <p>Insuficiente capacitación de los inspectores para el control de especialidades</p> <p>Falta de oportuno asesoramiento jurídico para emisión ordenes de servicio</p>	<p>Incertidumbre sobre plazos de pago reales</p> <p>Reticencia al pago de intereses por mora</p> <p>Irregular disponibilidad de financiamiento</p> <p>Retardo en la aprobación de redeterminaciones de precios</p>

Muchas Gracias

