



# PLAN ESTRATÉGICO TERRITORIAL

Arq. Graciela Oporto

SUBSECRETARIA DE PLANIFICACIÓN  
TERRITORIAL DE LA INVERSIÓN PÚBLICA

Rosario  
18/10/2013

MINISTERIO DE PLANIFICACIÓN FEDERAL, INVERSIÓN PÚBLICA Y SERVICIOS  
*Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública*

# Índice

## ► Marco conceptual

Antecedentes de planificación territorial en Argentina

Formulación de la Política Nacional de Ordenamiento Territorial

Plan Estratégico Territorial

Avance I

Creación del COFEPLAN

Avance II

Líneas de acción, logros y perspectivas

## Territorio

Es una producción social históricamente determinada que articula las dimensiones ambiental, cultural, económica e institucional

Las pautas de organización territorial expresan los modelos de desarrollo dominantes de cada momento histórico, los intereses en conflicto y las relaciones de poder inherentes a esos modelos

La acción del hombre sobre el entorno deviene en una **“segunda naturaleza”**

## Modelo territorial

Es la materialización del proceso de producción social del espacio y expresión de los conflictos y oportunidades propios de su proyecto de desarrollo

## Ordenamiento territorial

Supone adecuar la dimensión espacial del territorio al modelo de desarrollo, potenciar las oportunidades, resolver los conflictos que de él derivan y formular reglas de juego que impacten en todas las dimensiones territoriales

Posee legitimidad como política pública en tanto instrumento del interés general de la sociedad en un régimen democrático

*“El Ordenamiento Territorial es una función pública indelegable que organiza el uso del territorio de acuerdo con el interés general (...) Es la expresión espacial de las políticas económicas, sociales, culturales y ecológicas de toda la sociedad, que se llevan a cabo mediante determinaciones que orientan el accionar sobre el suelo de los agentes privados y públicos”* (Anteproyecto de Ley Nacional de Planificación y Ordenamiento Territorial)

# Índice

Marco conceptual

## ► **Antecedentes de planificación territorial en Argentina**

Formulación de la Política Nacional de Ordenamiento Territorial

Plan Estratégico Territorial

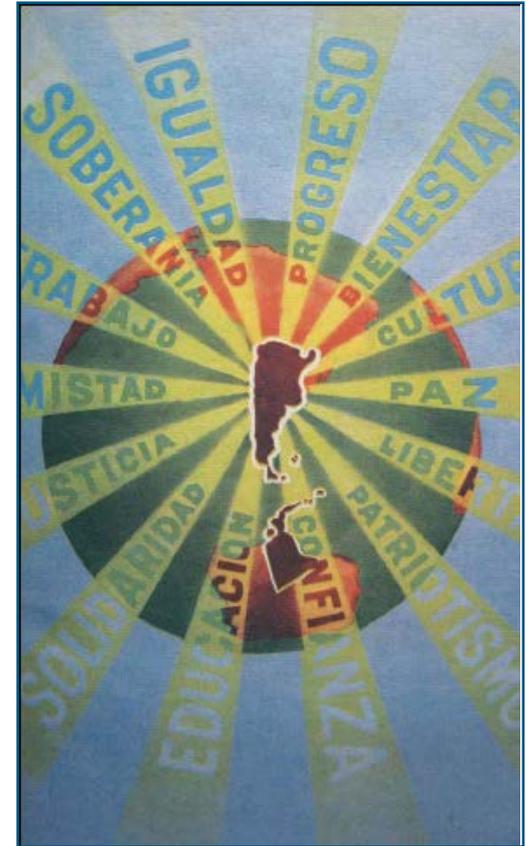
Avance I

Creación del COFEPLAN

Avance II

Líneas de acción, logros y perspectivas

- Segundo Plan Quinquenal (1953-1958)
- Sistema Nacional de Planeamiento y Acción para el Desarrollo (1966)
- Plan Nacional de Desarrollo y Seguridad (1971-1975)
- Plan Trienal para la Reconstrucción y Liberación Nacional (1974-1977)



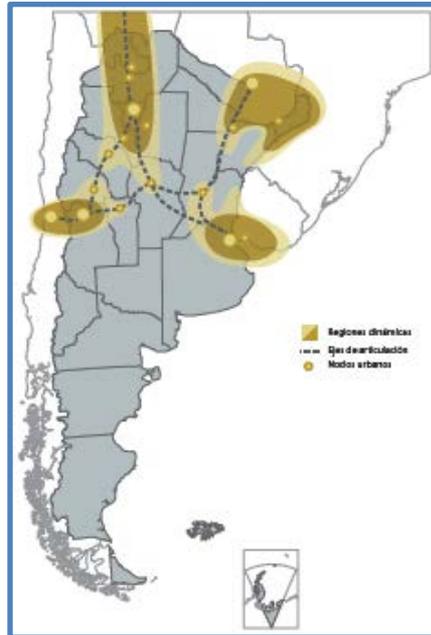
Ninguna de estas iniciativas logró consolidarse como política de Estado debido a la historia de la institucionalidad argentina.

La historia de la configuración territorial argentina evidencia el vínculo entre el proceso de producción del territorio y las relaciones de poder que lo determinan.

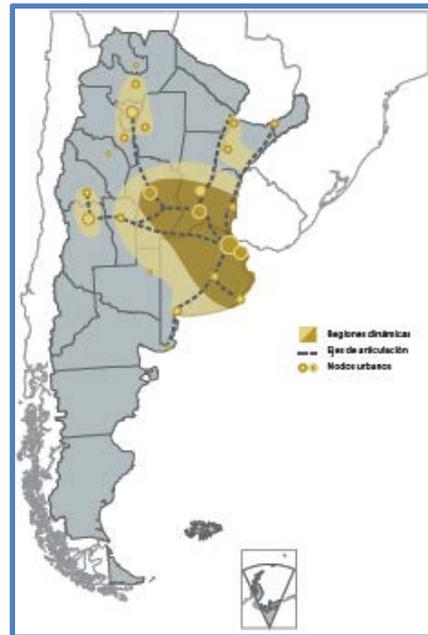
## Modelo precolonial



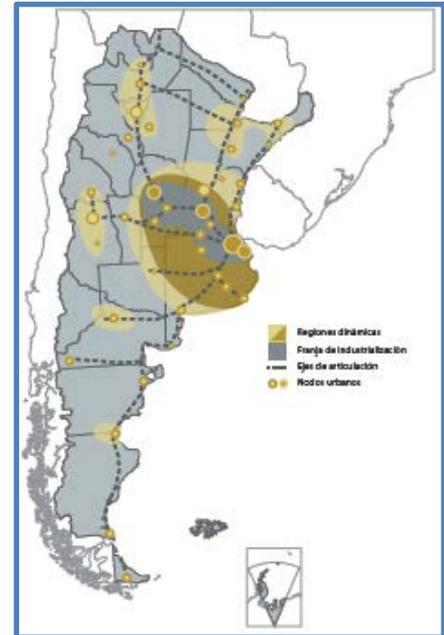
## Modelo colonial



## Modelo agroexportador



## Modelo de sustitución de importaciones



## Modelo neoliberal

- Debilitamiento del Estado
- Negación de la política
- Disciplinamiento ante las agencias multilaterales de crédito
- Adecuación jurídica a favor de los intereses de la economía global
- Planificación estratégica declamatoria
- Planeamiento “de hecho” liderado por el mercado
- Desconocimiento de las instancias supralocales de planificación
- Déficit fiscal de gobiernos federales y locales

# Índice

Marco conceptual

Antecedentes de planificación territorial en Argentina

► **Formulación de la Política Nacional de Ordenamiento Territorial**

Plan Estratégico Territorial

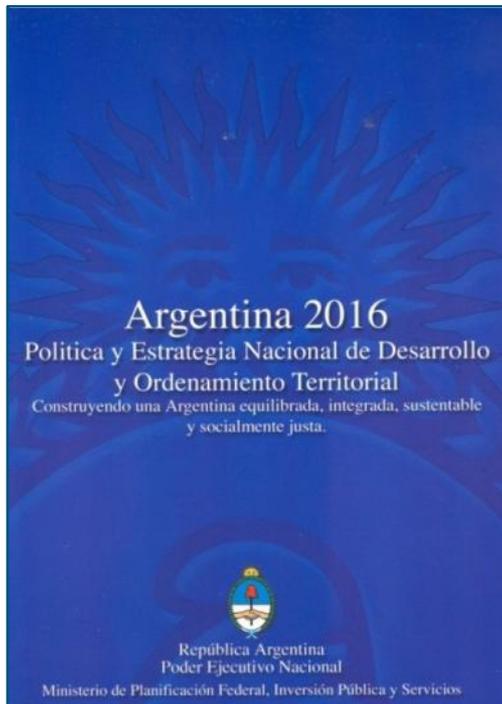
Avance I

Creación del COFEPLAN

Avance II

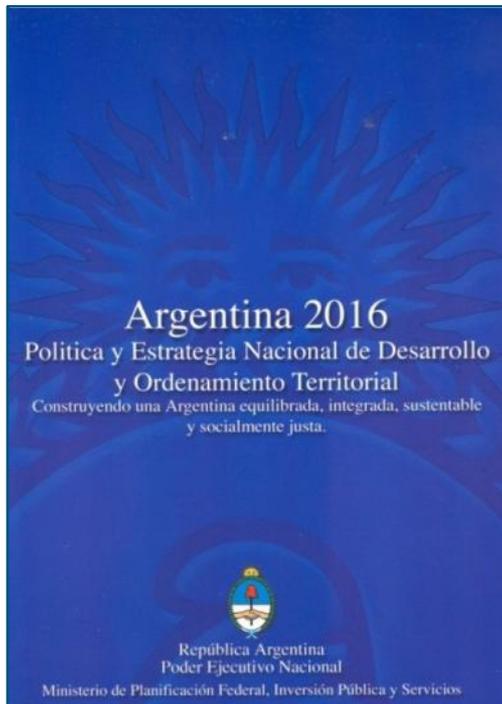
Líneas de acción, logros y perspectivas

La Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública fue constituida por el Decreto Presidencial 1824/2004 con la misión de poner en marcha una **Política Nacional de Desarrollo y Ordenamiento Territorial** que:



- recupere el rol del Estado
- promueva el desarrollo territorial
- articule las políticas públicas de impacto en el territorio

El objetivo de esta Política es que cada habitante del suelo argentino logre:



- desarrollar su identidad cultural y su sentido de pertenencia al territorio nacional
- alcanzar el desarrollo económico sin necesidad de abandonar su lugar de origen
- vivir en un ambiente sustentable
- participar de la gestión democrática del territorio
- acceder a los bienes y servicios que le permitan tener una elevada calidad de vida

# Índice

Marco conceptual

Antecedentes de planificación territorial en Argentina

Formulación de la Política Nacional de Ordenamiento Territorial

## **Plan Estratégico Territorial**

### ► **Avance I**

Creación del COFEPLAN

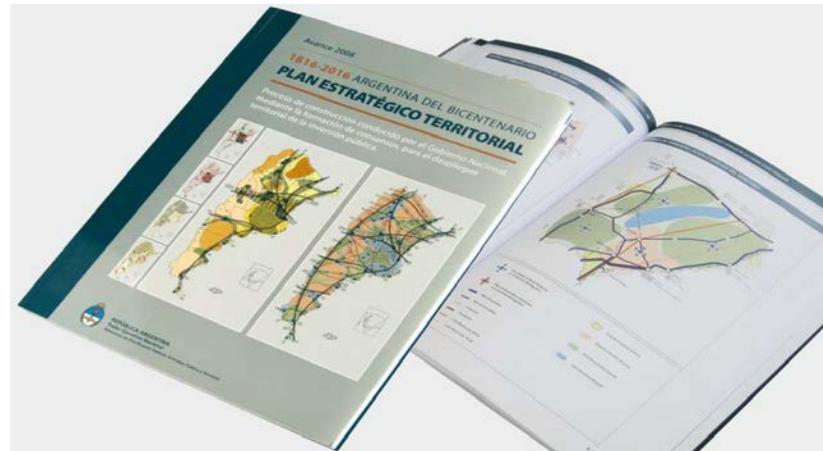
Avance II

Líneas de acción, logros y perspectivas

El **Plan Estratégico Territorial (PET)** constituye el instrumento principal de esta política

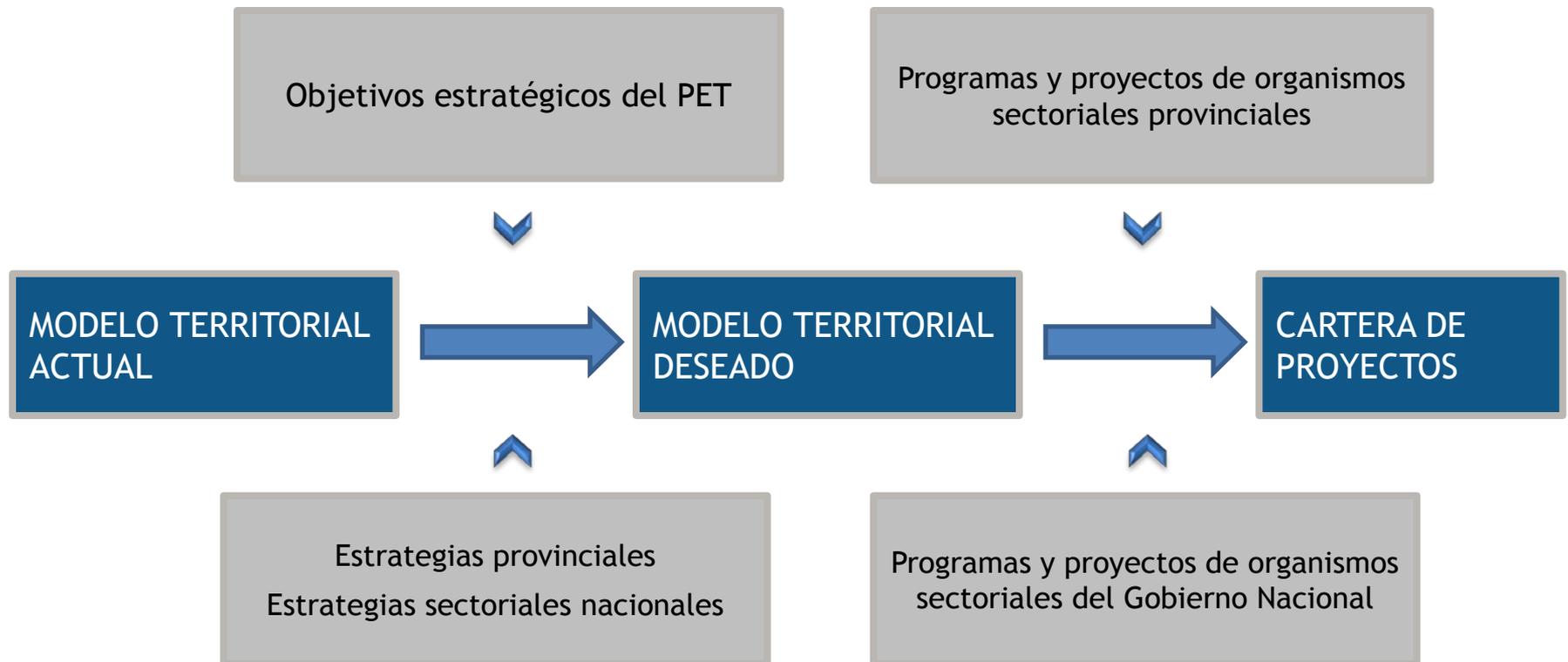
## Objetivo

Argentina equilibrada, integrada, sustentable y socialmente justa en un escenario geopolítico de integración suramericana

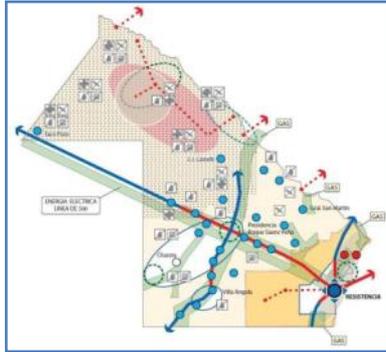


Se desarrolla a través del **trabajo conjunto** del Gobierno Nacional con todas las jurisdicciones federales y los países de la región

## Proceso de construcción del Modelo Deseado del PET I



# Ejemplos de modelos actuales (2004) y deseados provinciales



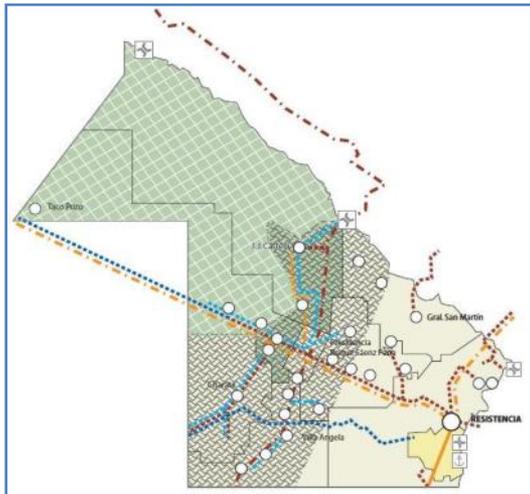
Chaco

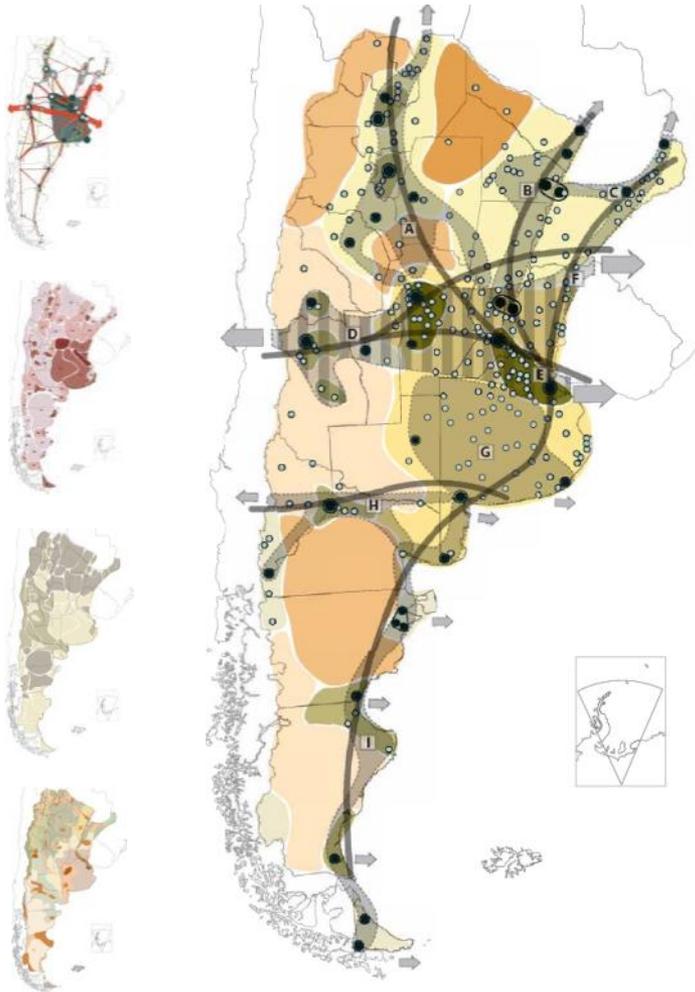


Entre Ríos



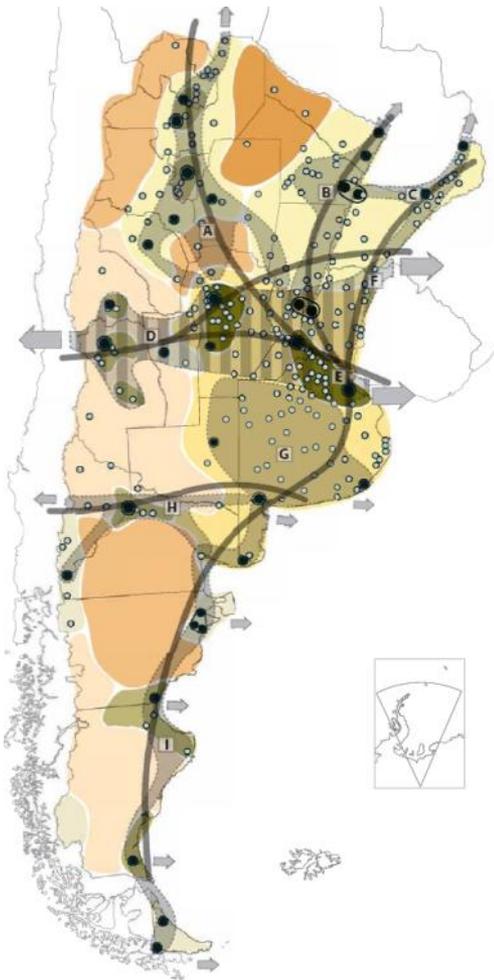
Neuquén





**Modelo heredado**

- Categorías de áreas según dinámica y organización territorial
- Ciudades estructurantes del territorio
- Corredores de intercambio de bienes y servicios



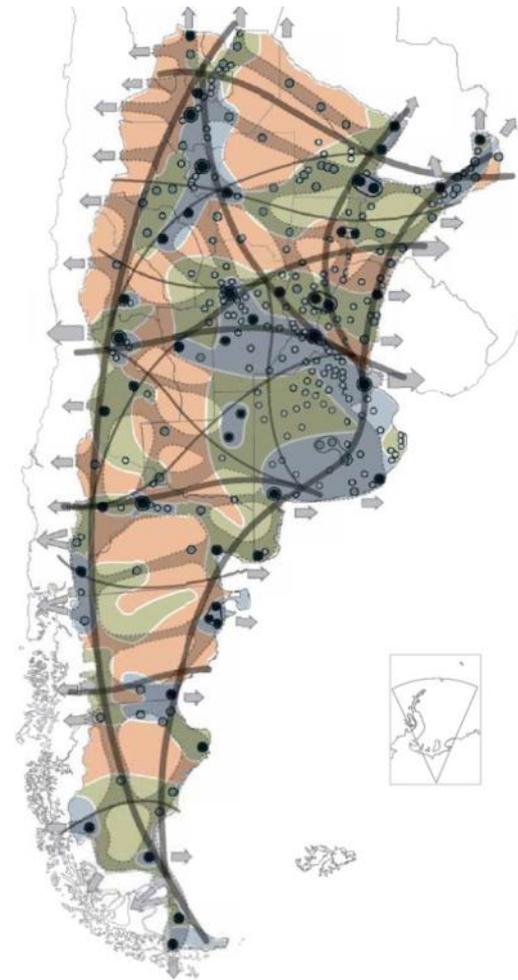
**Modelo heredado**

Áreas de intervención:

- A Cualificar
- A Potenciar
- A Desarrollar

Sistema policéntrico de núcleos urbanos

Malla de corredores de conectividad



**Modelo deseado**

## Áreas a Cualificar

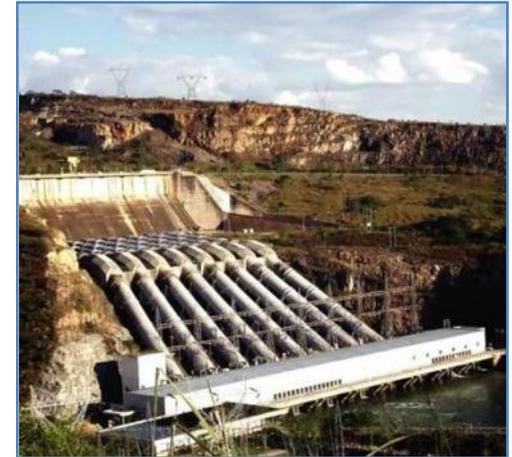
En ellas habita la mayor parte de la población del país, tienen una amplia cobertura de infraestructura y servicios, concentran las economías diversificadas insertas en el mercado internacional y están estructuradas por subsistemas urbanos de diversos rangos.



Requieren intervenciones para adecuar las infraestructuras a las demandas del crecimiento, mitigar los impactos ambientales negativos de la actividad antrópica y fortalecer los instrumentos de planificación urbana.

## Áreas a Potenciar

Comprenden áreas con cierto dinamismo basado en actividades específicas asociadas con recursos naturales, con bajo nivel de diversificación y soporte físico insuficiente.



Requieren intervenciones adecuadas a cada zona particular -por ejemplo, acciones que diversifiquen la matriz económica en áreas de explotación de hidrocarburos-.

## Áreas a Desarrollar

Son las zonas menos pobladas del país, principalmente rurales, con economías de subsistencias y grandes carencias en infraestructura y equipamiento.



Requieren intervenciones para transformar la base productiva, promover la identidad local, dotar de servicios básicos -energía, agua, cloacas-, fortalecer la conectividad y los centros de servicios regionales y proteger los ambientes naturales.

## Sistema policéntrico de ciudades

La mayor parte de la población reside en centros urbanos de gran tamaño, distribuidos irregularmente en el territorio nacional.



Se requiere la consolidación de un sistema de ciudades equilibrado que garantice el acceso a bienes y servicios y las condiciones para el desarrollo económico en todas las regiones del país. Los tipos de intervenciones varían de acuerdo a la escala urbana pero, de forma general, es necesario el desarrollo de instrumentos de planificación .

## Malla de corredores de conectividad

La malla conectiva responde a una configuración radiocéntrica que se ha consolidado históricamente. Como resultado, grandes concentraciones de flujos de personas y cargas coexisten con porciones aisladas de territorio.



Se plantean dos líneas de acción simultáneas: el refuerzo de las dotaciones de infraestructura en los corredores más congestionados, como acción de corto plazo, y la reconfiguración del sistema a través de la creación de nuevos corredores de conectividad, como acción a mediano y largo plazo.

# Índice

Marco conceptual

Antecedentes de planificación territorial en Argentina

Formulación de la Política Nacional de Ordenamiento Territorial

## **Plan Estratégico Territorial**

Avance I

► **Creación del COFEPLAN**

Avance II

Líneas de acción, logros y perspectivas

En 2008 se crea el **Consejo Federal de Planificación y Ordenamiento Territorial (COFEPLAN)**, espacio institucional de articulación de políticas de impacto en el territorio



El COFEPLAN elaboró un **Anteproyecto de Ley Nacional de Planificación y Ordenamiento Territorial**, que puso a disposición de los poderes ejecutivos nacional y provinciales en 2010



Este proyecto busca revertir la realidad territorial heredada dotando a todos los niveles de gobierno de una **ley marco** que favorezca la seguridad jurídica y oriente la producción del territorio hacia un modelo más inclusivo y armónico

# Índice

Marco conceptual

Antecedentes de planificación territorial en Argentina

Formulación de la Política Nacional de Ordenamiento Territorial

## **Plan Estratégico Territorial**

Avance I

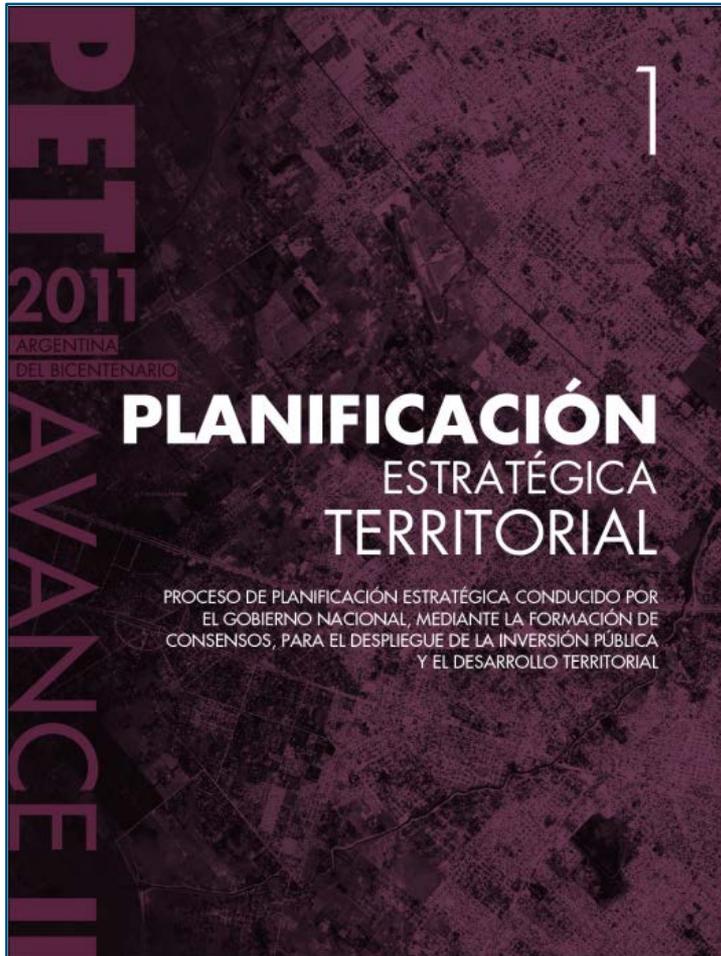
Creación del COFEPLAN

► **Avance II**

Líneas de acción, logros y perspectivas

El Segundo Avance del PET constituye una **actualización y profundización del proceso de planificación** y está compuesto por cuatro libros:



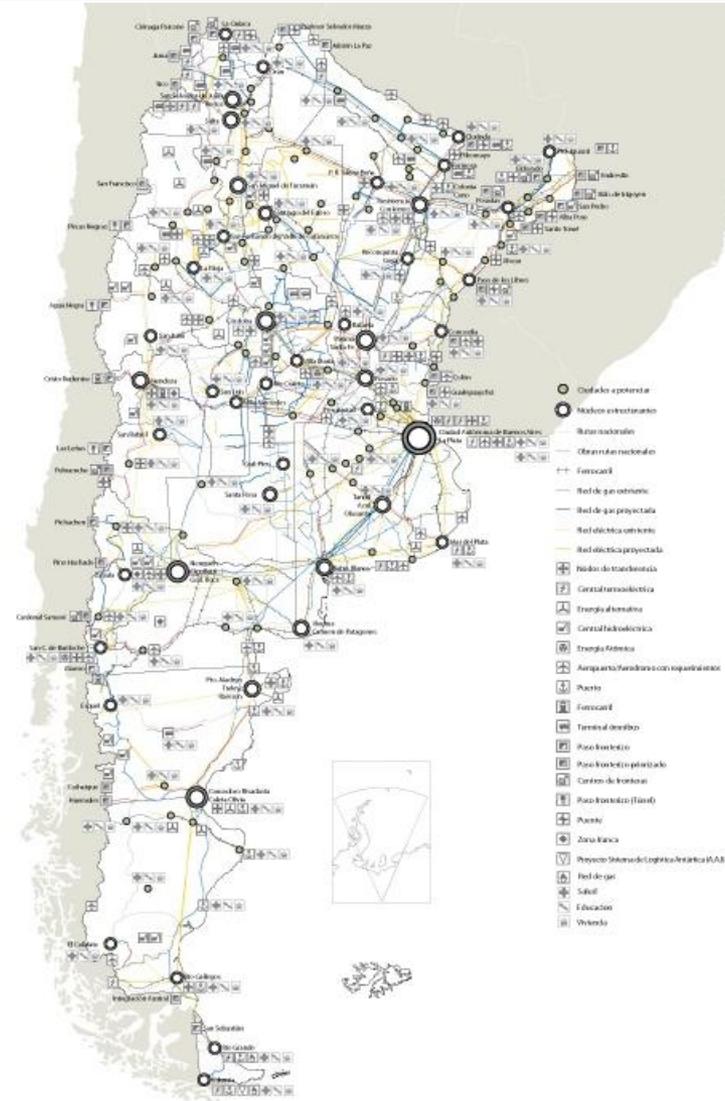


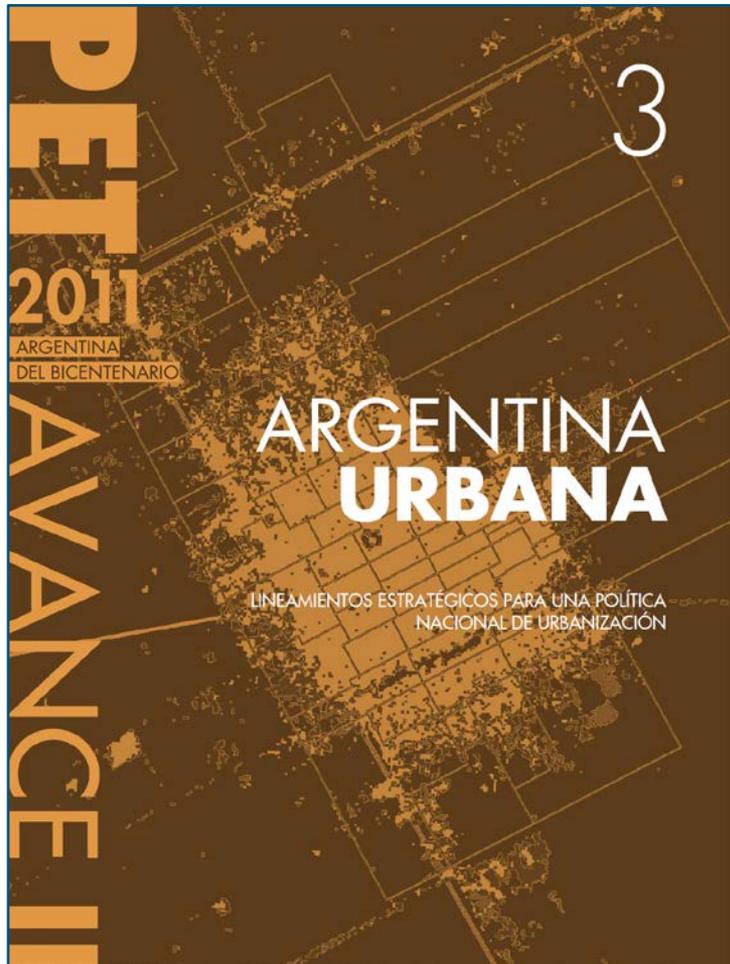
- Consejo Federal de Planificación y Ordenamiento Territorial (COFEPLAN)
- Riesgo de Desastres y Cambio Climático
- Territorio Marítimo
- Programa Argentina Rural



- Modelos deseados provinciales y nacional
- Identificación estratégica de proyectos de inversión
- Ponderación del impacto territorial de los proyectos a través de una metodología consensuada
- Cartera nacional de proyectos estratégicos

# Principales iniciativas y proyectos de infraestructura de impacto regional

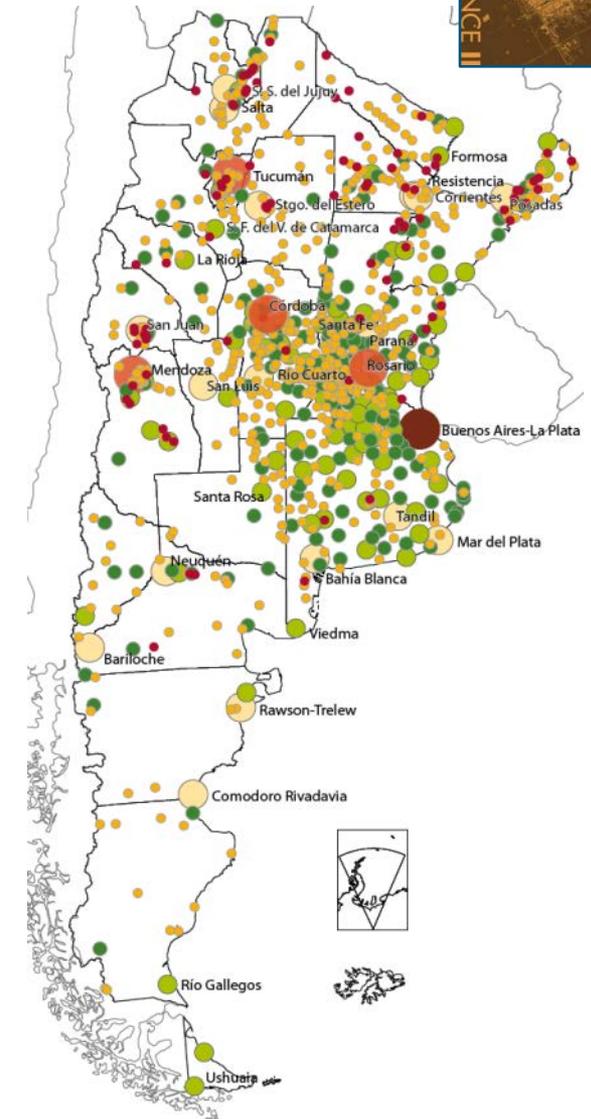


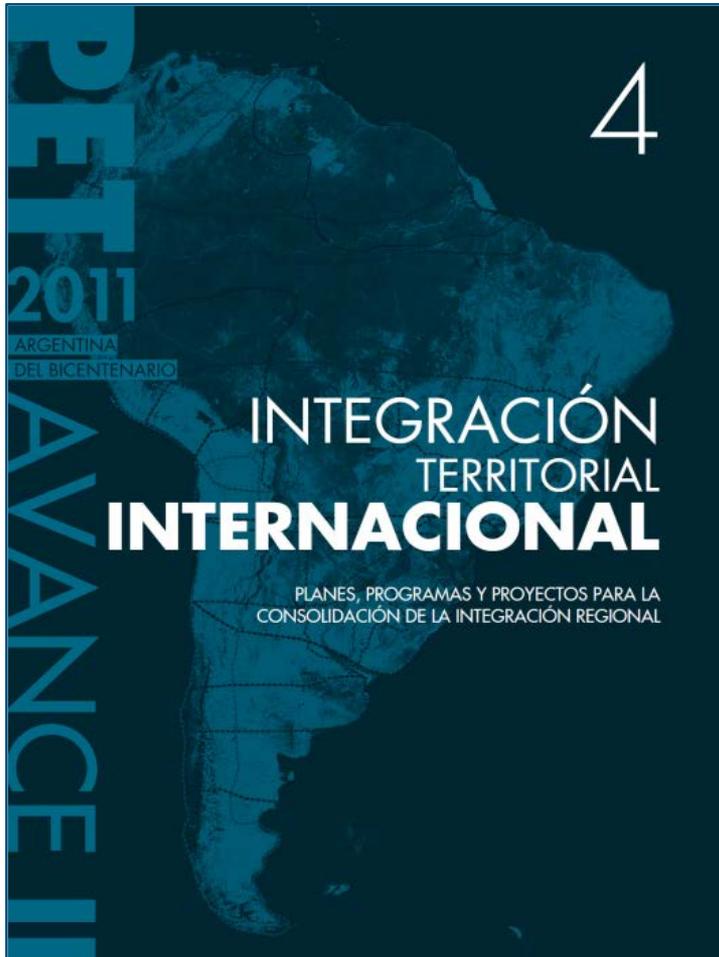


- Características y tendencias del sistema urbano nacional
- Dinámica de urbanización de las ciudades argentinas
- Estrategias para una política nacional de urbanización

## Jerarquías del sistema urbano nacional

	Cantidad	Jerarquía	Porcentaje de población	Cantidad de habitantes
●	1	Nodo internacional	40,3	13.096.874
●	4	Nodos nacionales	12,9	4.204.674
●	18	Nodos regionales	15,7	5.115.304
●	82	Nodos subregionales	13,3	4.317.358
●	160	Nodos microrregionales A	8,1	2.632.644
●	508	Nodos microrregionales B	8,7	2.829.277
●	89	Nodos microrregionales C	0,9	287.568



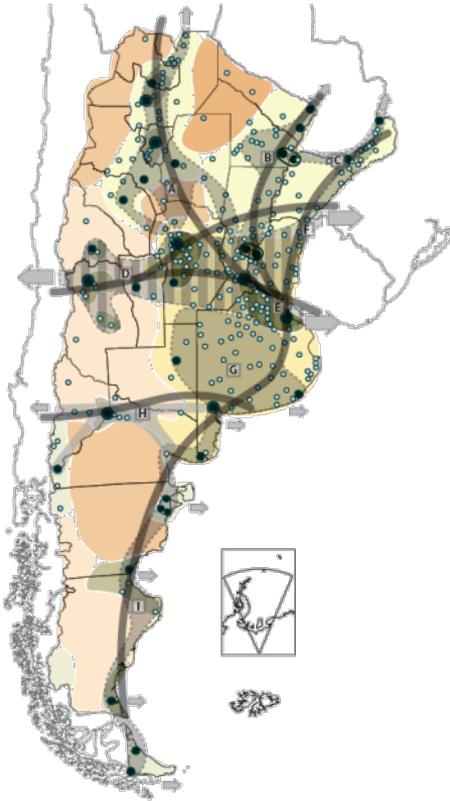


- Nuevo regionalismo en América del Sur
- Planificación de la integración territorial bilateral
- Planificación de la integración territorial multilateral

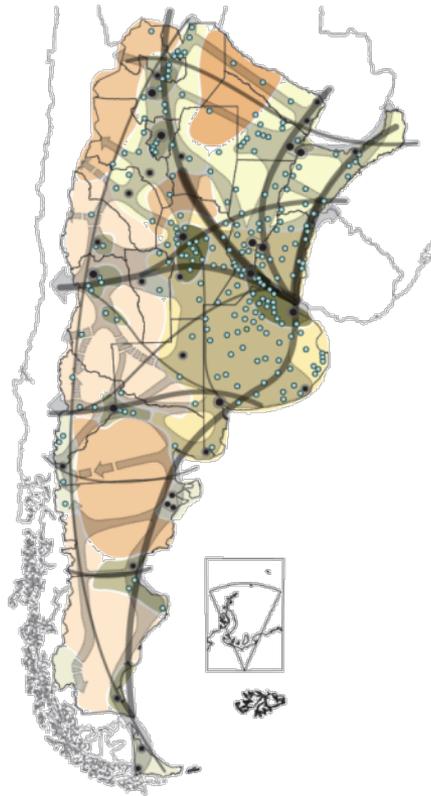
# Agenda de Proyectos Prioritarios Integrada COSIPLAN



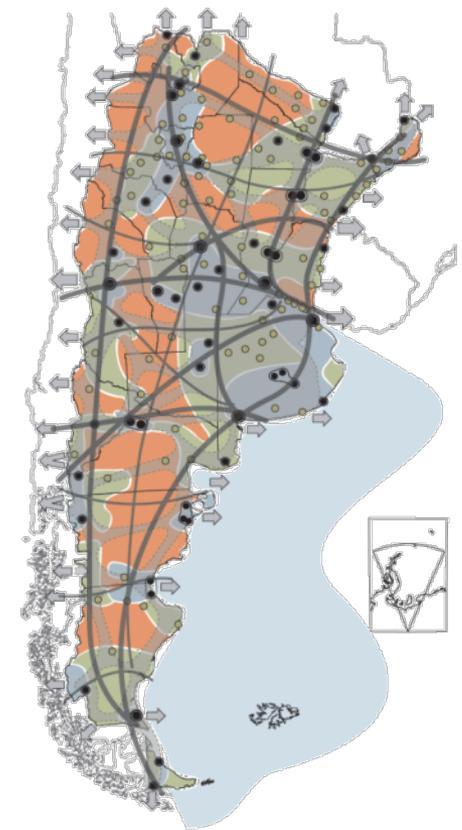
El modelo actualizado a 2012 representa la transición entre el Modelo Heredado y el Modelo Deseado.



Modelo Heredado 2003



Modelo Actual 2012



Modelo Deseado 2016

# Índice

Marco conceptual

Antecedentes de planificación territorial en Argentina

Formulación de la Política Nacional de Ordenamiento Territorial

Plan Estratégico Territorial

Avance I

Creación del COFEPLAN

Avance II

► **Líneas de acción, logros y perspectivas**

## Objetivos y estrategias de la Política Nacional de Ordenamiento Territorial

- Consolidar la planificación territorial como política de Estado
  - COFEPLAN
  - Programa de Fortalecimiento Institucional
  - Anteproyecto de Ley de Planificación y Ordenamiento Territorial
- Sistematizar las carteras de proyectos de inversión en infraestructuras
  - Revisión y actualización de los Modelos Provinciales
  - Identificación y ponderación del impacto territorial de los proyectos
  - Conformación de la cartera nacional de proyectos estratégicos
- Fomentar la difusión y formación de consensos en torno del PET
  - Articulación con organismos sectoriales y de la sociedad civil
  - Divulgación de estudios y realización de actividades de difusión
- Desarrollar estudios dirigidos al diseño de políticas territoriales
  - Programa Argentina Urbana (PAU)
  - Programa Argentina Rural (PAR)
  - Programa Nacional de Prevención de Riesgos y Desastres
- Planificar la integración territorial suramericana
  - Estudios de factibilidad de infraestructuras para la integración y de proyectos de inversión
  - Participación en foros multilaterales de integración regional

## Iniciativas Programa de Fortalecimiento Institucional

### ➤ Capacitación

- Curso de Formación en Planificación y Ordenamiento del Territorio para agentes de gobierno
- Curso de Introducción a Sistemas de Información Geográfica

320 alumnos de 17 provincias

331 alumnos de 23 provincias

### ➤ Equipamiento

- Bibliotecas de planificación
- Equipamiento informático para áreas de planificación

30 títulos seleccionados

17 provincias adjudicadas

### ➤ Difusión

- Auspicio y organización de actividades
- Desarrollo de productos en diversos soportes

Seminarios, talleres, conferencias

Folletos, videos, sitios web

### ➤ Sistema Integrado de Planificación Territorial

En desarrollo

## Iniciativas Programa de Fortalecimiento Institucional

### ➤ Apoyo a proyectos de planificación

-Estudios

Los Territorios del Futuro  
Estudio sobre el Estado Actual de la Planificación  
Dinámica económica en la construcción del territorio  
Apoyo a Sistemas de Indicadores Territoriales  
Guía de Estándares de Planificación

- Planes de ordenamiento territorial locales

Área Metropolitana de San Juan  
Esquina, Santa Rosa, Corrientes (Corrientes)  
Reserva Yabotí y San Pedro (Misiones)  
Toay (La Pampa)

- Planes de ordenamiento territorial provinciales  
y regionales

Cuenca del Río Colorado  
Provincia de Chaco  
Áreas rurales de Mendoza  
Borde costero del Río Paraná (Entre Ríos)  
Políticas de gestión del suelo en Río Negro  
Puna (Jujuy)  
Provincia de Catamarca

## Logros y desafíos de la Política Nacional de Ordenamiento Territorial

- Reconstrucción de la noción de territorio nacional
- Puesta en agenda pública de la problemática de la planificación territorial
- Institucionalización de la planificación territorial a nivel nacional
- Instalación de capacidades en diversos niveles de gobierno
- Avances en la integración territorial suramericana
- Apertura del debate jurídico relativo al territorio
- Avance en la articulación interjurisdiccional e intersectorial
- Consolidación del PET como insumo base en la elaboración de planes estratégicos
- Fortalecimiento del vínculo entre planificación y acción



# ¡Muchas gracias!

Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

Av. Paseo Colón 189 (C1063ACB) CABA - (011) 4349 7674

[www.planificacion.gob.ar](http://www.planificacion.gob.ar) - [pet@minplan.gob.ar](mailto:pet@minplan.gob.ar) - @PlanTerritorial

